**NICOLE**

**VYHODNOCENÍ DOTAZNÍKU**

**Sdružení SPLAV, z.s. během května 2021 realizovalo v rámci projektu NICOLE dotazníkové šetření k metodice tvorby strategických dokumentů územních celků v každé z účastnických zemí. Dne 10.5.2021 Sdružení SPLAV odeslalo dotazníky na všechny partnery projektu NICOLE – zástupce Maďarska, Slovenska, Estonska, Finska a Itálie.**

**Dotazník obsahoval 6 otázek, které se týkaly legislativního ukotvení strategických dokumentů v každé zemi, soustavy územních celků a jejich strategických dokumentů (opět pro příslušnou zemi), samotné metodologie strategických dokumentů v každé zemi, ale i vlastních zkušeností s metodologiemi a také obsah strategických dokumentů partnerů projektu.**

**Na tento průzkum nakonec reagovalo všech 5 zástupců partnerů (Maďarsko, Estonsko, Slovensko, Itálie a Finsko), z toho 4 zástupci odpověděli na naše otázky, poslední z partnerů zaslal text o regionálním rozvoji ve Finsku. Včetně realizátora dotazníku, tj. zástupce Česka, tak uvádíme základní souhrn na základě odpovědí z 5, resp. 6 států (u Finska využíváme informace pouze u 1. otázky).**

Z odpovědí je zřejmé, že problematika řešení strategických dokumentů se liší nejen mezi jednotlivými státy, ale i podle toho, z jakého sektoru příslušní zástupci pocházejí – jinak na problematiku pohlíží zástupce státní správy, jinak zástupci MAS nebo neziskové organizace, která pomáhá získat zaměstnání znevýhodněným osobám.

V **Maďarsku** a na **Slovensku** existuje speciální zákon na tvorbu strategických dokumentů, který je potřeba dodržovat (často v návaznosti na příslušné územní plány), v **Estonsku** tuto problematiku řeší celostátní dokument Estonsko 2035. I v Itálii existuji existují zákony na tvorbu strategií, jsou ale součástí zákonů o územním plánování. Podobné je to i ve **Finsku** kde tuto problematiku řeší zákon o regionálním rozvoji. V **Česku** zákon pouze definuje strategické dokumenty na různých úrovních, celý proces strategického plánování však není ukotven v zákoně.

Všechny země jsou v souladu s evropskou legislativou rozděleny do soustavy územních jednotek NUTS 0-NUTS 5 s tím, že v některých zemích v závislosti na velikosti a počtu obyvatel může část jednotek chybět (např. v **Estonsku** jsou jen 3 stupně). Naopak Itálie jako nejlidnatější země ze všech zástupců má nejvíce stupňů v hierarchizaci územních jednotek. V každé zemi jsou povinné strategické dokumenty na úrovni státu a krajů. . Dokumenty mají povinně i větší města, v některých zemích (Maďarsko, Estonsko) pak všechny obce vč. nejmenších. Zároveň musí mít povinně rozvojové dokumenty všechny obce, které chtějí získat podporu z EU, ale obvykle i ze státního rozpočtu.

V každém státě existují doporučené metodologie, které jsou využívány k tvorbě dokumentů. Obvykle nejsou právně závazné, nicméně často se využívají pro usnadnění práce. Dokumenty si pak jsou do velké míry podobné, což je případ **Maďarska**, kde stát vytvořil šablonu pro zpracování dokumentů. V **Česku** existuje více metodologií, které se využívají a nelze říci, která je ta nejlepší.

Strategické dokumenty v každé zemi obsahují standardně analytickou, strategickou a implementační část, mírně se odlišují v jednotlivých dílčích kapitolách. Např. zástupci **Maďarska** nezmínili SWOT analýzu, která se v **ČR** hodně používá, naopak zmiňují kapitolu Soulad s předpisy EU a vnitrostátními zákony, které naopak v ČR (na úrovni nižších územních celků) není příliš rozšířená.

U obou MAS, které se účastní projektu, tj. zástupců Česka a Estonska, se využívají podobné metody při zpracování strategických dokumentů – např. v **Česku** se ve větší míře využívá tzv. komunitní metoda zpracování, kdy je do zpracování dokumentů zapojena veřejnost (formou dotazníků, diskuzí či připomínkování strategií). V **Itálii**, kde jsou strategické dokumenty součástí územních plánů, je může před jejich schválením veřejnost připomínkovat. **Maďaři** ze svého pohledu spíše upozorňovali na politické zájmy při zpracování strategií na úkor zapojení veřejnosti.

Svoji strategii mají zpracovanou obě zastupované MAS (**Česko, Estonsko**) i účastnická obec na **Slovensku.** V **Maďarsku** mají zpracovanou strategii všechny obce, na kterých působí zastupující organizace. Zároveň je ve všech zemích obvyklé, že území obce je součástí několika strategických dokumentů (nejen všeobecných, ale i sektorových).Svoji strategii má, podobně jako všechny obce v **Itálii**, i město Turín.

**NICOLE**

**EVALUATION OF THE QUESTIONNAIRE ASSOCIATION SPLAV, Z.S.**

**During May 2021, as a part of the NICOLE project, Sdružení SPLAV carried out a questionnaire survey on the methodology for creating strategic documents of territorial units in each of the participating countries. On May the 10, 2021, SPLAV Association sent questionnaires to all partners of the NICOLE project - representatives of Hungary, Slovakia, Estonia, Finland and Italy.**

**The questionnaire contained 6 questions concerning the legislative anchoring of strategic documents in each country, the system of territorial units and their strategic documents (again for the respective country), the methodology of strategic documents in each country, but also their own experience with methodologies and the content of strategic documents.**

**In the end, all 5 representatives of the partners (Hungary, Estonia, Slovakia, Italy and Finland) responded to this survey, of which 4 representatives answered our questions, the last of the partners sent a text about regional development in Finland. Including the implementer of the questionnaire, i.e. the representative of the Czech Republic, we present a basic summary based on the answers from 5, respectively 6 countries (for Finland, we only use the information for the 1st question).**

It is clear from the answers that the issue of solving strategic documents differs not only between countries, but also depending on the sector from which the relevant representatives come - the issue is viewed diferently by government officials, LAGs or non-profit organizations that f.e. help. disadvantaged people gain employment. .

In **Hungary** and **Slovakia** there is a special law for the creation of strategic documents, which must be observed (often in connection with the relevant zooning plans), in **Estonia** this issue is addressed by the national document Estonia 2035. Even in **Italy** there are laws for the creation of strategies, but they are part of the spatial planning laws. It is similar in **Finland**, where this issue is dealt with by the Act on Regional Development. .In the **Czech Republic** the law only defines strategic documents at various levels, but the whole process of strategic planning is not enshrined in law.

In accordance with European legislation, all countries are divided into a system of NUTS 0-NUTS 5 territorial units, in some countries, depending on the size and population, some units may be missing (eg **Estonia** has only 3 levels). On the contrary, **Italy**, as the most populous country of all representatives, has the most degrees in the hierarchy of territorial units. In each country, strategic documents are mandatory at the state and regional level. Larger cities are also obligatory for documents, and in some countries (**Hungary, Estonia** they are mandatory for all municipalities incl. the smallest ones. And also, all municipalities that want to receive financial support from the EU and usually also from the state budget, must have development documents.

In each state, there are recommended methodologies that are used to create documents. They are usually not legally binding, but are often used to make the work easier. The documents are then largely similar, as is the case in **Hungary,** where the state has created a template for processing documents. There are several methodologies used in the **Czech Republic** and it is not possible to say which is the best.

The strategic documents in each country contain a standard analytical, strategic and implementation part, they differ slightly in individual sub-chapters. E.g. representatives of **Hungary** did not mention the SWOT analysis, which is widely used in the **Czech Republic**; on the contrary they mention the chapter Compliance with EU regulations and national laws, which is not widely spread in the **Czech Republic** (at the level of lower territorial units).

In the point of view of processed methods, both LAGs (representatives of the **Czech Republic** and **Estonia)**, have similar processing - so-called community processing method, where the public is involved in document processing (in the form of questionnaires, discussions or comments on strategies) is used to a greater extent. In **Italy**, where strategic documents are part of spatial plans, the public can comment on them before they are approved. **Hungarians** tended mentioned political interests in the elaboration of strategies at the expense of public involvement.

Both represented LAGs (**Czechia, Estonia**) and the participating municipality in **Slovakia** have developed their strategy. In **Hungary**, all municipalities in which representative organization operate have developed a strategy. In all countries it is common that the territory of the municipality is part of several strategic documents (not only general, but also sectoral). Like all municipalities in **Italy**, the city of Turin has its own strategy.

1. **JE VE VAŠÍ ZEMI STRATEGICKÉ PLÁNOVÁNÍ REGIONÁLNÍHO ROZVOJE UKOTVENO V ZÁKONĚ? JSOU TYTO DOKUMENTY PRÁVNĚ ZÁVAZNÉ?**

* V **ČR** se o strategickém plánování zmiňuje ***zákon o obcích*** (který říká, že obec schvaluje rozvojové dokumenty obce) a ***zákon o regionálním rozvoji*** (který definuje strategické dokumenty na různých úrovních NUTS). Na rozdíl od územního plánování však nemají jednoznačnou oporu v zákonech a nejsou právně závazné.
* V **Maďarsku** existuje ***zákon o územním rozvoji a územním plánování***, který definuje, jak může vláda, ale i státní správa na regionální, krajské a místní úrovni realizovat projektové plány ve své oblasti. Zákon upravuje mj. charakter osídlení nebo jednotlivých staveb v konkrétních lokalitách (např. neumožní stavět vícepodlažní bytové domy v malých obcích apod.). Zákon je právně závazný, je však natolik složitý, že ho lze do jisté míry obejít (například pokud byste chtěli stavět na zemědělském pozemku, lze jej prohlásit za pozemek pro bydlení).
* **Slovensko** - existuje ***zákon č. 503/2001 o podpoře regionálního rozvoje*** – v oblasti plánování reg. rozvoje je nutné se řídit jeho závaznými pravidly.
* **Estonsko** – na úrovni státu existuje dokument ***Estonsko 2035***. Dále má každá místní samospráva svoji vlastní strategii (plán rozvoje + rozpočet + územní plán) a všechny dokumenty jsou závazné.
* V **Itálii** má urbanismus a prostorové plánování velkou tradici již od středověku – původně hlavně ve městech, později se rozšířilo na celém území. Strategické plánování je součástí zákonů o územním plánování z 60.-90. let 20. století. Legislativa byla sjednocena v r. 2001 do jednoho zákona, který je závazný a povinný.
* Strategické plánování, resp. regionální rozvoj ve **Finsku** upravuje **Zákon o regionálním rozvoji** a provádění regionální a strukturální politiky EU, který byl reformován v r. 2021. Zároveň existují i další navazující zákony z r. 2021, jako je zákon o financování regionálního rozvoje a projektů regionální a strukturální politiky EU a zákon o státních dotacích na rozvoj podnikání v letech 2021-28 Zákony definují cíle a priority regionálního rozvoje a také např. stanovují podpory dle jednotlivých regionů ve Finsku.

1. **IS STRATEGIC REGIONAL DEVELOPMENT PLANNING ENSHRINED IN LAW IN YOUR COUNTRY? ARE THESE DOCUMENTS LEGALLY BINDING?**

* In the **Czech Republic**, strategic planning is mentioned in the ***Act on Municipalities*** (which states that a municipality approves development documents of a municipality) and the ***Act on Regional Development*** (which defines strategic documents at various NUTS levels). However, unlike spatial planning, they do not have a clear basis in law and are not legally binding.
* In **Hungary,** there is a ***law on spatial development and spatial planning*** which defines how the government as well as the state administration at the regional, county and local level can implement project plans in their area. The law regulates, among other things, the character of settlements or individual buildings in specific localities (eg it does not allow the construction of multi-storey apartment buildings in small municipalities, etc.). The law is legally binding, but it is so complicated that it can be circumvented to some extent.
* **Slovakia** - there is ***Act No. 503/2001 on the support of regional development*** - in the area of ​​regional development planning, it is necessary to follow its binding rules.
* **Estonia** - at the state level there is a document ***Estonia 2035***. Furthermore, each local government has its own strategy (development plan + budget + zoning plan) and all documents are binding.
* In **Italy**, urban planning and spatial planning has a long tradition since the Middle Ages - originally mainly in cities, later it spread throughout the territory. Strategic planning is a part of the spatial planning laws from the 1960s-1990s. years of the 20th century. The legislation was unified in 2001 into one law, which is binding and mandatory.
* Strategic planning, or regional development in **Finland** is governed by the Act on Regional Development and Implementation of EU Regional and Structural Policy, which was reformed in 2021. At the same time, there are other related laws from 2021, such as the Act on Financing Regional Development and EU Regional and Structural Policy Projects and the Act on State Subsidies for Business Development in 2021-28. The Acts define the goals and priorities of regional development and also, for example, establish support according to individual regions in Finland.

1. **JAKÁ JE HIERARCHIE ÚZEMNÍCH STRATEGICKÝCH DOKUMENTŮ VE VAŠÍ ZEMI, K JAKÝM ÚZEMNÍM CELKŮM SE VZTAHUJÍ (DEFINUJTE ÚZEMNÍ CELKY VE VAŠÍ ZEMI)? JE JEJICH POŘIZOVÁNÍ NIŽŠÍMI ÚZEMNÍMI CELKY (NUTS III., IV. A V.) POVINNÉ? JAKÉ STRATEGICKÉ DOKUMENTY JSOU NIŽŠÍMI ÚZEMNÍMI CELKY OBVYKLE POŘIZOVÁNY A NA JAK DLOUHÉ OBDOBÍ?**

* V **ČR** jsou povinné strategické rozvojové dokumenty především na úrovni NUTS III (kraje), na úrovni NUTS IV (okresy) se nezpracovávají, povinně však zpracovávají strategický plán rozvoje na určité období všechny místní akční skupiny a svazky obcí vzniklé dle zákona o obcích. Na úrovni NUTS V (obcí) je to různé – města obvykle plány rozvoje mají, menší obce obvykle také, zejména ty, které chtějí požádat o dotaci na nějaký svůj záměr, kde je strategický plán povinnou přílohou. V ČR je 8 tak zvaných regionů soudržnosti (NUTS II), dále 14 krajů (NUTS III), 77 okresů (NUTS IV) a 6 258 obcí (NUTS V), z nich většina má méně než 1000 obyvatel a dokonce 434 obcí méně než 100 obyvatel. Platnost strategických plánů je obvykle 5 let.
* V **Maďarsku** existují regiony na úrovni NUTS I, 8 plánovacích a statistických regionů na úrovni NUTS II, 19 krajů + 1 ​​(NUTS III + hlavní město Budapešť); dále okresy (NUTS IV) a obce (NUTS V). Obce se mohou sdružovat do mikroregionů (kvůli snadnějšímu přístupu k finančním prostředkům), pak musí mít společný rozvojový plán. Dále jsou zákonem z r. 2014 zavedeny okresy. Kraje (volené orgány přímo občany daného území) musí mít strategické plány pro každé období v souladu s dokumenty EU. Stejné dokumenty musí mít i krajská města. Každá obec nebo okres, které chtějí žádat o finanční prostředky, musí mít tzv. Plán budoucího vývoje. Malé obce musí mít tzv. ***Místní program pro rovné příležitosti,*** který obsahuje místní zdroje, statistické údaje vesničanů (jejich počet, příjem, podmínky bydlení) a dostupné služby (školka, škola, lékaři atd.). Dále musí identifikovat ohrožené skupiny místních obyvatel (obvykle ženy, děti, starší, osoby se zdravotním postižením a lidé v chudobě, často Romové). Tyto dokumenty musí obsahovat plány, jak by chtěly vylepšit životy těchto ohrožených skupin (obsahují např. plány na stavbu nových domů, zlepšení služeb pro tyto skupiny obyvatel, nabídku rozvojových programů a školení). Tyto dokumenty se zpracovávají na 5 let a každé 2 roky jsou projednávány na valných hromadách obce. Pro krajská města a větší města je vyžadován podobný dokument, tzv. ***Integrovaná místní rozvojová strategie***. Kromě údajů za vlastní město obvykle obsahuje také statistické údaje a rozvojové projekty blízkých sídel, které by mohly být strategií města ovlivněny.
* **Slovensko** - ***Zákon o podpoře regionálního rozvoje*** definuje tyto strategické dokumenty:
* Na úrovni státu ***Regionální operační program*** a **Sektorový operační program** (ten se skládá z 5 sektorů – Lidské zdroje, Ekonomický rozvoj, Zemědělství a rozvoj venkova, Doprava a Životní prostředí
* Na úrovni kraje – **Program hospodářského rozvoje a sociálního rozvoje samosprávného kraje** (mj. definuje okresy/obce, kde je potřeba primárně podporovat jejich rozvoj) – musí být v souladu s cíli a potřebami definovanými v ROP;
* Na úrovni obcí – **Program hospodářského rozvoje a sociálního rozvoje obce –** opět musí být v souladu s nadřazeným dokumentem – finanční prostředky na vypracování dokumentu poskytuje stát prostřednictvím krajů

V programovém obd. 2021-27 budou tyto dokumenty:

* Stát – ***Vize a strategie Slovensko 2030***
* Kraj – ***Integrované územní strategie*** (zahrnují i ***Rozvojové plány strategicko plánovacích regionů*** a ***Území udržitelného městského rozvoje***)
* ***Program hospodářského rozvoje a sociálního rozvoje samosprávného kraje***
* ***Program hospodářského rozvoje a sociálního rozvoje skupiny obcí/mikroregionu/souměstí***
* ***Program hospodářského rozvoje a sociálního rozvoje samosprávného kraje města a obcí***
* **Estonsko** je rozděleno do 4 hlavních regionů, které jsou rozděleny do 15 krajů. Dále mají 79 místních samospráv (obcí a měst), což jsou nejnižší jednotky. Každá obec má své vlastní strategické dokumenty. Strategie je stanovena na 5 a více let. ¨
* **Itálie** je jednotkou NUTS 0, dělí se na 5 zeměpisných oblastí (NUTS1), tj. Severozápadní regiony, Severovýchodní regiony, Střed, Jižní regiony, Ostrovy. Ty pak tvoří 20 italských regionů ( NUTS 2) a 110 provincií (NUTS 3). Nejnižší jednotky (LAU) jsou pak obce, resp. malá města.

Národní vláda prostřednictvím fondů napomáhá strukturálnímu rozvoji několika geografických oblastí (NUTS1), jako jsou například jižní regiony, které jsou ekonomicky chudší ve srovnání se severními oblastmi, kde je průmysl velmi dobře rozvinutý a fungující. Také prostřednictvím vládních zákonů stanoví obecné směry územního rozvoje pro regiony (NUTS2).

Italské nástroje územního/urbanistického plánování jsou hierarchicky seřazeny v následujícím sestupném pořadí:

• Územní plán kraje nebo Krajinný plán kraje (v působnosti kraje - NUTS2)

• Koordinační územní plán (v působnosti provincie - NUTS3);

• Meziobecní nebo obecní strategický plán (v kompetenci obce - LAU)

• Celkový územní regulační plán a související stavební předpisy italských municipalit (v kompetenci místních samospráv - LAU);

• Prováděcí plány celkového Územního plánu, které řeší implementační specifika v různých sektorech (v kompetenci obce - LAU).

Téměř všechny tyto dokumenty a plány jsou platné až do dalších změn, závazný počet let platnosti není stanoven. Kromě Prováděcích plánů celkového Územního plánu mají platnost cca 5 let.

1. **WHAT IS THE HIERARCHY OF TERRITORIAL STRATEGY PAPERS IN YOUR COUNTRY, TO WHICH TERRITORIAL UNITS THEY RELATE (DEFINE TERRITORIAL UNITS IN YOUR COUNTRY)? IS THEIR ACQUISITION BY LOWER TERRITORIAL UNITS (NUTS III., IV. AND V.) OBLIGATORY? WHAT STRATEGIC DOCUMENTS ARE USUALLY ISSUED BY LOWER TERRITORIAL UNITS AND FOR HOW LONG?**

* In the **Czech Republic**, strategic development documents are mandatory mainly at the NUTS III level (regions), at the NUTS IV level (districts) they are not processed, but for all local action groups and associations of municipalities established under the Act on Municipalities are mandatory. At the NUTS V (municipalities) level, it is different - cities usually have development plans, smaller municipalities usually also, especially those that want to apply for a grant from the EU, where the strategic plan is a mandatory annex. There are 8 so-called cohesion regions in the Czech Republic (NUTS II), 14 regions (NUTS III), 77 districts (NUTS IV) and 6,258 municipalities (NUTS V), most of which have less than 1,000 inhabitants and even 434 municipalities less than 100 inhabitants. The validity of strategic plans is usually 5 years.
* In **Hungary**, there are regions at NUTS I level, 8 planning and statistical regions at NUTS II level, 19 regions + 1 (NUTS III + capital Budapest); further districts (NUTS IV) and municipalities (NUTS V). Municipalities can group into micro-regions (for easier access to funding), then they must have a common development plan. Furthermore, the law of 2014 introduced districts. Regions (elected bodies directly citizens of the territory) must have strategic plans for each period in accordance with EU documents. Regional cities must have the same documents. Every municipality or district that wants to apply for funding must have so-called future development plan. Small municipalities must have so-called ***Local Equal Opportunities*** Program, which contains local resources, statistics on villagers (their number, income, housing conditions) and available services (kindergarten, school, doctors, etc.). It must also identify vulnerable groups of the local population (usually women, children, the elderly, people with disabilities and people in poverty, often the Roma). These documents must include plans for how they would like to improve the lives of these vulnerable groups (for example, they include plans to build new homes, improve services for these groups, offer development programs and training). These documents are processed for 5 years and every 2 years they are discussed at general meetings of the municipality. A similar document, the so-called ***Integrated Local Development Strategy***, is required for regional cities and larger cities. In addition to data for the city itself, it usually also contains statistical data and development projects of nearby settlements, which could be influenced by the city strategy.
* **Slovakia** - ***The Act on the Support of Regional Development*** defines the following strategic documents:
* At the state level **- *the Regional Operational Program and the Sectoral Operational Program (which consists of 5 sectors - Human resources, Economic development, Agriculture and rural development Transport and Environment***
* At the regional level ***- the Program of economic development and social development of the self-governing region (among other things it defines districts / municipalities where it is necessary to primarily support their development) - it must be in accordance with the goals and needs defined in the ROP;***
* At the level of municipalities ***- Program of economic development and social development of the municipality - again it must be in accordance with the parent document - funds for the elaboration of the document are provided by the state through the regions***

**In progr. section 2021-27 will be the following documents:**

* State ***- Vision and strategy Slovakia 2030***
* Regio***n - Integrated Territorial Strategies (also includes Development Plans of Strategic Planning Regions and Territories of Sustainable Urban Development)***

***- Program of economic development and social development of the self-governing region***

***- Program of economic development and social development of a group of municipalities / micro-region / conurbation***

***- Program of economic development and social development of the self-governing region of towns and municipalities***

* **Estonia** is divided into 4 main regions, which are divided into 15 counties. They also have 79 local governments (municipalities and cities), which are the lowest units. Each municipality has its own strategic documents. The strategy is set for 5 or more years.
* **Italy** is a NUTS 0 unit, divided into 5 geographical regions (NUTS1), i.e. Northwest Regions, Northeast Regions, Center, Southern Regions, Islands. These are made up of 20 Italian regions (NUTS 2) and 110 provinces (NUTS 3). The lowest units (LAU) are municipalities, respectively small towns.

Through funds, the national government helps the structural development of several geographical areas (NUTS1), such as the southern regions, which are economically poorer compared to the northern regions, where industry is very well developed and functioning. It also establishes general guidelines for territorial development for regions (NUTS2) through government laws.

The Italian spatial/urban planning tools are hierarchically arranged in the following descending order:

• Territorial plan of the region or Landscape plan of the region (within the jurisdiction of the region - NUTS2)

• Coordinating territorial plan (within the jurisdiction of the province - NUTS3);

• Inter-municipal or municipal strategic plan (in the competence of the municipality - LAU)

• General territorial regulatory plan and related building regulations of Italian municipalities (within the competence of local governments - LAU);

• Implementation plans of the overall Territorial Plan, which address implementation specifics in various sectors (in the competence of the municipality - LAU).

Almost all of these documents and plans are valid until further changes, the binding number of years of validity is not specified. In addition to the Implementation Plans of the overall Spatial Plan, they are valid for approximately 5 years.

1. **EXISTUJE U VÁS JEDNOTNÁ METODOLOGIE ZPRACOVÁNÍ STRATEGICKÝCH PLÁNŮ OBCÍ (RESP. JINÝCH NIŽŠÍCH ÚZEMNÍCH CELKŮ PODLE SITUACE VE VAŠÍ ZEMI)? JE POVINNÁ, NEBO JE VÍCE MOŽNOSTÍ ZPRACOVÁNÍ? KDO MŮŽE BÝT ZPRACOVATELEM?**

* V **ČR** není jednotná povinná metodologie pro zpracování strategických dokumentů. Existuje jich více, v roce 2019 např. vláda ČR schválila ***Metodiku přípravy veřejných strategií***, nicméně jedná se pouze o nezávazný dokument. Existuje i několik on-line šablon navázaných na různé statistické databáze. Zpracovateli strategických plánů jsou často odborné firmy z oblasti regionálního rozvoje a poradenské agentury, ale i jiné subjekty – místní akční skupiny, zaměstnanci obcí, atp. Pro zpracování těchto dokumentů není nutná speciální kvalifikace.
* V **Maďarsku** existují pokyny k tomu, co by tyto dokumenty měly obsahovat. Ministerstvo vytvořilo šablonu, která je využívána všemi územními celky. Obce si občas navzájem kopírují své strategie, takže tyto dokumenty jsou často v zásadě stejné od slova do slova a liší se pouze místní data. Města (a zejména krajská) mají k dispozici více informací, takže jejich plány jsou rozmanitější, ale základ zůstává stejný. Pracovníci magistrátu obvykle vytvářejí dokument, který schvaluje valná hromada, a poté je otevřeně k dispozici na webových stránkách obce, ale tyto dokumenty jsou pouze plány, nejsou právně závazné.
* **Slovensko** – ***Metodika tvorby Programů hospodářského a sociálního rozvoje*** upravuje proces přípravy a obsah strategických dokumentů obcí, skupin obcí a velkých územních celků jako nezávazný, ale doporučený materiál. Zpracování schválení programu rozvoje VÚS/obce/skupiny obcí je podmínkou při poskytování dotací ze státního rozpočtu.
* **Estonsko** - Zákon popisuje postup, jak musí tyto procesy probíhat. Stát připravil příručku o tom, jak by tyto procesy měly fungovat. Místní samosprávy mají postup pro sestavení strategie. Každá obec jej schválila a odpovídá za jeho realizaci. Často jsou využívány služby konzultanta. Dokument nemusí být jednotný, každá obec má svůj vlastní, ale měl by být co nejjednodušší a nejsrozumitelnější pro všechny lidi.
* V **Itálii** existuje národní zákon od roku 1865 (s dalšími úpravami), který zavádí obecné plány územní regulace na úrovni obcí. Obsahuje informace o možném využití nebo ochraně částí území, kterých se týká. Dokument obvykle vytváří přímo obce, schvaluje jej valná hromada obce i krajská samospráva; a pak je volně dostupný na webu obce, ale tyto dokumenty nejsou právně závazné. Legislativa přímo uvádí, kdo může být zpracovatelem těchto dokumentů (vysokoškolské vzdělání v jednom z určených oborů).

1. **IS THERE A UNIFORM METHODOLOGY FOR ELABORATING STRATEGIC PLANS OF MUNICIPALITIES (OR OTHER LOWER TERRITORIAL UNITS ACCORDING TO THE SITUATION IN YOUR COUNTRY)? IS IT MANDATORY OR ARE THERE MORE PROCESSING OPTIONS? WHO CAN BE A PROCESSOR?**

* In the **Czech Republic**, there is no uniform mandatory methodology for processing strategic documents. There are more of them, in 2019, for example, the government of the Czech Republic approved the ***Methodology for the Preparation of Public Strategies,*** however, it is only a non-binding document. There are also several online templates linked to various statistical databases. The drafters of strategic plans are often professional companies from the field of regional development and consulting agencies, as well as other entities - local action groups, municipal employees, etc. No special qualification is required to process these documents.
* In **Hungary**, there are guidelines on what these documents should contain. The Ministry has created a template that is used by all territorial units. Municipalities sometimes copy each other's strategies, so these documents are often basically the same word by word and differ only in local data. Cities (and especially regional ones) have more information at their disposal, so their plans are more diverse, but the basis remains the same. The employees of the municipality usually create a document that is approved by the general meeting, and then it is openly available on the municipality's website, but these documents are only plans, they are not legally binding.
* **Slovakia** - ***The methodology of creating Economic and Social Development Programs*** regulates the process of preparation and content of strategic documents of municipalities, groups of municipalities and large territorial units as non-binding but recommended material. Elaboration of the approval of the development program of the VÚS / municipality / group of municipalities is necessary for the provision of subsidies from the state budget.
* **Estonia** - The law describes how these processes must take place. The state has prepared a handbook on how these processes should work. Local governments have a process for drawing up a strategy. Each municipality has approved it and is responsible for its implementation. The services of a consultant are often used. The document does not have to be uniform, each municipality has its own, but it should be simple and comprehensible to be usefull or all people.
* In **Italy**, there has been a national law since 1865 (with further modifications) that establishes general plans for territorial regulation at the municipal level. It contains information about the possible use or protection of the parts of the territory to which it relates. The document is usually created directly by the municipality, it is approved by the general meeting of the municipality and the regional self-government; and then it is freely available on the municipality's website, but these documents are not legally binding. The legislation directly states who can be the editor of these documents (higher education in one of the specified fields).

1. **CO OBSAHUJE TYPICKÝ STRATEGICKÝ PLÁN ROZVOJE PRO VAŠE ÚZEMÍ?**

* **Česká Republika**

Příklad struktury dokumentu:

1. Analytická část

* Profil území
* Socioekonomická analýza (vyhodnocení statistických dat)
* Komunitní šetření (dotazníky, besedy, fokusní skupiny,…)
* SWOT analýza
* Analýza problémů a potřeb

1. Strategická část

* Definování vize, cílů a opatření, jejich vzájemná provázanost
* Popis cílů a opatření
* Stanovení měřitelných indikátorů k vyhodnocení plnění

1. Implementační část

* Definování aktivit, projektů – přiřazení pod cíle a opatření
* Akční plán - Časový harmonogram plnění, náklady, odpovědnost, možnosti financování …
* Monitoring - způsob vyhodnocení plnění
* **Maďarsko**

Příklad struktury dokumentů na území obce (krajské město Debrecín):

A. Analytická část

* Socioekonomická analýza (vyhodnocení statistických údajů, zejména počtu obyvatel, jejich příjmů, služeb, příjmů města, životního prostředí a bydlení, zejména se zaměřením na segregované oblasti a oblasti ohrožené segregací, komunální doprava, možnosti zaměstnání, přírodní prostředí, zdroje a klima)
* Identifikace místních problémů a hodnot
* Identifikace oblastí, které se jakýmkoli způsobem liší a / nebo mají zvláštní místní potřeby než zbytek města
* Analýza problémů a potřeb

B. Strategická část

* Definování vize, cílů a opatření, jejich vzájemná provázanost
* Popis cílů a opatření, rizika při implementaci
* Soulad s předpisy EU a vnitrostátními zákony
* **Slovensko - s**tandardně obsahuje analytickou, strategickou a implementační část.
* **Estonsko**

1. Úvod a přehled, předpoklady a výzvy
2. Vize, poslání, hodnoty, obecný plán rozvoje a dlouhodobé cíle, SWOT
3. Odvětvové cíle, krátkodobé cíle a činnosti (harmonogram a investice)
4. Strategické řízení a monitorování

* **Itálie** – 1. část obsahuje územně plánovací údaje (infrastruktura, vymezení ploch pro užívání, územní limity…)

Následuje: -analýza socioekonomické situace (ve vztahu k fyzickému prostředí, historii, demografii a  
 ekonomice, sociálnímu a technologickému vybavení, stavebnictví a komunikacím)

- definice problémů a potřeb

- návrh plánu a kritéria přijatá pro jeho přípravu

- implementace plánu

- mapové přílohy

- technické normy pro provádění plánu

1. **WHAT DOES A TYPICAL STRATEGIC DEVELOPMENT PLAN FOR YOUR TERRITORY CONTAIN?**

* **Czech Republic**

Example of document structure:

A. Analytical part

* Socio-economic analysis (evaluation of statistical data)
* Community surveys (questionnaires, discussions, focus groups,…)
* SWOT analysis
* Analysis of problems and needs

B. Strategic part

* Defining the vision, goals and measures, their interconnectedness
* Description of objectives and measures
* Determination of measurable indicators to evaluate performance

C. Implementation part

* Defining activities, projects - assignment to goals and measures
* Action plan - Time schedule for implementation, costs, responsibilities, funding opportunities…
* Monitoring - method of performance evaluation
* **Hungary**

Example of document structure in the municipality (regional town Debrecen):

A. Analytical part

* socio-economic analysis (evaluation of statistical data, in particular population, income, services, urban, environmental and housing incomes, focusing in particular on segregated and segregated areas, urban transport, employment opportunities, natural environment, resources and climate)
* Identification of local problems and values
* Identification of areas that differ in any way and / or have special local needs than the rest of the city
* Analysis of problems and needs

B. Strategic part

* Defining the vision, goals and measures, their interconnectedness
* Description of objectives and measures, risks in implementation
* Compliance with EU and national laws
* **Slovakia - i**t contains analytical, strategic and implementation part as standard.
* **Estonia**

1. Introduction and overview, assumptions and challenges
2. Vision, mission, values, general development plan and long-term goals, SWOT
3. Sectoral objectives, short-term objectives and activities (schedule and investments)
4. Strategic management and monitoring

* **Italy –** Part 1 contains spatial planning data (infrastructure, delineation of areas for use, territorial limits...)

It follows: - analysis of the socio-economic situation (in relation to the physical environment, history, demography and economy, social and technological equipment, construction and communications)

- definition of problems and needs

- draft plan and criteria adopted for its preparation

- implementation of the plan

- map attachments

- technical standards for implementing the plan

1. **JAKÉ METODY SE VE VAŠÍ ZEMI POUŽÍVAJÍ KE ZPRACOVÁNÍ DOKUMENTU? ZAPOJUJETE DO ZPRACOVÁNÍ VEŘEJNOST?**

* V **ČR** se využívá kombinaci metod expertní a komunitní. Expertní zjištění vycházejí z objektivních statistických dat, porovnání a skutečností, komunitní využívá názory a zkušenosti veřejnosti. Pro zapojení veřejnosti užíváme například metody:
* dotazníková šetření (přes web, soc. sítě, tištěné dotazníky apod.), ta mohou být obecná pro všechny občany, ale také zaměřená jen pro vybrané skupiny obyvatel (např. rodiče žáků ZŠ, příjemce dotací apod.)
* skupinové diskuze s odborníky a zájemci z území na různá témata
* workshopy a happeningy  pro veřejnost se zábavnými formami (soutěže, hry…) diskuze nad rozvojem území
* veřejné připomínkování pracovní verze strategie
* V **Maďarsku** o tom obvykle rozhoduje politická struktura. Obce jsou silně propojeny a závislé na samosprávě kraje, která je často napojena na vládní stranu a je na ní závislá. Veřejnost proto do zpracování dokumentu není příliš zapojována. Zpracovatel například spolupracuje s největšími zaměstnavateli ve městě, kteří pak mají slovo při realizaci projektových plánů. Tito zaměstnavatelé se při plánování nové strategie v některých případech ptají studentů vysokých škol, odborníků a vědců. Veřejnosti se však obvykle předkládá kompletní rozvojový plán. Nicméně nejsou v něm konkrétní ukazatelé, jedná se obvykle o široký plán toho, co by město chtělo realizovat nebo na co by mohlo získat peníze. Tyto plány jsou obvykle dlouhodobé na desítky let, takže se pak konkrétní výsledky liší od původního plánu.
* **Slovensko -** Participační metody v návaznosti na odborné a administrativní struktury
* **Estonsko -** Stejné jako v ČR využívají kombinaci expertních a komunitních metod, mají podobné metody
* **Itálie** – zpracovatelé (tzv. Experti) připraví a vypracují Plán. Jeho návrh je předán k projednání zastupitelstvu obce, zároveň musí být zveřejněn tak, aby jej mohla připomínkovat veřejnost. Rada obce reaguje na připomínky (aby mohli být uplatněny, musí být v tzv. veřejném zájmu). Plán definitivně schvaluje kraj, který může provádět změny.

1. **WHAT METHODS ARE USED TO PROCESS THE DOCUMENT IN YOUR COUNTRY? DO YOU INVOLVE THE PUBLIC IN THE PROCESSING?**

* The **Czech Republic** uses a combination of expert and community methods. Expert findings are based on objective statistical data, comparisons and facts, the community uses the views and experiences of the public. For public involvement we use, for example, the following methods:
* questionnaire surveys (via the web, social networks, printed questionnaires, etc.), which can be general for all citizens, but also focused only on selected groups of the population (eg parents of primary school pupils, recipients of subsidies, etc.)
* group discussions with experts and those interested on various topics
* workshops and happenings for the public with entertaining forms (competitions, games,..) of discussions on the development of the territory
* public comment on the draft version of the strategy
* In **Hungary**, this is usually decided by the political structure. Municipalities are strongly interconnected and dependent on the self-government of the region, which is often connected to the government side and is dependent on it. The public is not very involved (maybe there will be a difference with the LAG, however, especially in smaller municipalities it is probably not so "politicized" in our country)

For example, the developer cooperates with the largest employers in the city, who then have the floor in the implementation of project plans. In some cases, these employers ask university students, professionals and scientists when planning a new strategy. However, a complete development plan is usually presented to the public. However, it does not contain specific indicators, it is usually a broad plan of what the city would like to implement or what it could raise money for. These plans are usually long-term for decades, so then the specific results differ from the original plan.

* **Slovakia -** Participatory methods in relation to professional and bureaucratic structures
* **Estonia -** As in the Czech Republic, they use a combination of expert and community methods, they have similar methods
* **Italy** – processors (so-called Experts) will prepare and draw up the Plan. His proposal is forwarded to the municipal council for discussion, and must also be published so that the public can comment on it. The village council responds to comments (in order to be applied, they must be in the so-called public interest). The plan is finally approved by the county, which can make changes.

1. **MÁTE VY (VAŠE ÚZEMÍ) ZPRACOVANÝ NĚJAKÝ STRATEGICKÝ DOKUMENT? KDO HO ZPRACOVAL? JAKOU MÁ PLATNOST?**

* **Česká Republika -** MAS Sdružení SPLAV zpracovává pro své území 31 obcí (cca 35 000 obyvatel) ***Strategický plán komunitně vedeného místního rozvoje*** vždy na období cca 7 let (v souladu s programovým obdobím EU). Zároveň pro různé části stejného území (svazek obcí, jednotlivé obce) či pro širší území (kraj) připravují své rozvojové plány i jiné subjekty. Jedna obec tak může být zahrnuta do více strategických dokumentů, které by měly být v souladu.
* **Maďarsko -** ano, místní samosprávy musí mít své vlastní strategie (právě teď pro období 2014–2020), nicméně každá větší městská instituce má svou vlastní strategii se základními vizemi do budoucnosti. Například školy, národní neziskové organizace, místní úřady, univerzity a větší zaměstnavatelé vytvářejí své vlastní plány, které často vyžadují aktivní spolupráci obce, takže místní samospráva může být součástí několika strategií současně.
* **Slovensko -** Obec Spišský Hrhov má zpracovaný Program ***hospodářského a sociálního rozvoje*** a ***Komunitní plán obce.***
* **Estonsko -** MAS nyní schválila ***střednědobou strategii*** na další programové období EU. V příštím roce ji začnou naplňovat. MAS tvoří 2 obce (celkem 18 000 obyvatel). Obě obce aktualizují svůj plán rozvoje.
* V **Itálii** má každá obec svou vlastní strategii a svůj plán, takže i město Turín má svůj vlastní územní regulační plán. Schvaluje to zastupitelstvo města Turína. Územní regulační plán nemá platnost, je platný do dalších úprav a změn (poslední změna proběhla od července 2020).Existuje více aktérů (univerzity, inkubátory, výzkumné společnosti, nadace, velké podniky atd.), kteří se podílejí na zpracování strategie města Turín.

1. **DO YOU (YOUR TERRITORY) HAVE A STRATEGIC DOCUMENT PREPARED? WHO PROCESSED IT? HOW VALID IS IT?**

* **Czech Republic -** the LAG Association SPLAV prepares for its territory of 31 municipalities (approx. 35,000 inhabitants) a ***Strategic Plan of Community-Led Local Development*** for a period of approx. 7 years (in accordance with the EU programming period). At the same time, other entities are preparing their development plans for different parts of the same territory (association of municipalities, individual municipalities) or for a wider territory (region). Thus, one municipality can be included in several strategic documents, which should be in line.
* **Hungary -** Local governments must have their own strategies (right now for the period 2014-2020), however, each institution has its own strategy and vision for the future. For example, schools, national NGOs, local authorities, universities and larger employers create their own plans, which often require the active cooperation of the municipality, so that local government can be part of several strategies simultaneously. The validity of these strategies is more binding than the actual development strategy, as these institutions often work on EU grants, which requires strict documentation and financial management from project implementers.
* **Slovakia -** The municipality of Spišský Hrhov has prepared a ***Program for Economic and Social Development*** and a ***Community Plan*** of the municipality.
* **Estonia -** The LAG has now approved a ***medium-term strategy*** for the next EU programming period. They will start filling it next year. The LAG consists of 2 municipalities (a total of 18,000 inhabitants). Both municipalities are updating their development plan.
* **In Italy**, each municipality has its own strategy and plan, so even the city of Turin has its own spatial regulation plan. It is approved by the Turin City Council. The territorial regulatory plan is not valid, it is valid until further modifications and changes (the last change took place from July 2020). There are several actors (universities, incubators, research companies, foundations, large companies, etc.) who participate in the elaboration of the strategy of the city of Turin.

**Porovnání velikosti obcí v jednotlivých zemích**

Mezi porovnávanými zeměmi jsou výrazné rozdíly. Zatímco Finsko a Estonsko patří mezi země s největšími obcemi v Evropě, Česko a Slovensko jsou země s nejmenšími obcemi nejen v Evropě. Zbylé 2 země (Maďarsko a Itálie) se pak blíží průměrným hodnotám v rámci srovnání velikosti obcí v EU. Ve Finsku je průměrná rozloha obce více než 1 000 km2 a průměrný počet obyvatel téměř 18 tis., na druhé straně v Česku průměrný obec nemá ani 13 km2 a žije v ní cca 1 700 obyvatel. Znamená to, že průměrná obec ve Finsku je asi 10x větší z hlediska počtu obyvatel a dokonce téměř 90x ! větší z hlediska rozlohy ve srovnání s průměrnou obcí v České republice.

**Comparison of the size of municipalities in individual countries**

There are significant differences between the countries compared. While Finland and Estonia are among the countries with the largest municipalities in Europe, the Czechia and Slovakia are the countries with the smallest municipalities not only in Europe. The remaining 2 countries (Hungary and Italy) are close to the average values in the comparison of the size of municipalities in the EU. In Finland, the average area of a municipality is more than 1,000 km2 and the average number of inhabitants is almost 18,000, on the other hand, in the Czech Republic, the average municipality is not even 13 km2 and has approximately 1,700 inhabitants. It means that the average municipality in Finland is about 10x larger in terms of population and even almost 90x! larger in terms of area compared to the average municipality in the Czech Republic.